

KLASA: 011-02/20-06/01
URBROJ: 376-03-20-2
Zagreb, 23. lipnja 2020.

HŽ Putnički prijevoz d.o.o.
Strojarska cesta 11
10000 Zagreb

Predmet: Upit za tumačenje prava formiranja cijena naknada dodatnih željezničkih usluga
- mišljenje, daje se

Poštovani,

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) je zaprimila 9. lipnja 2020. dopis u kojem navodite kako ste pokrenuli pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje sukladno Zakonu o javnoj nabavi (NN 120/16), pod evidencijskim brojem nabave 6-VV/20 (dalje: postupak). Poziv na dostavu inicijalne ponude poslali ste društvu CRODUX DERVIATI DVA d.o.o. (dalje: CRODUX) kao jedinom operatoru uslužnih objekata za opskrbu gorivom željezničkih vozila na željezničkoj mreži u RH. CRODUX na temelju sklopljenog ugovora broj Z-154/18 o zakupu crpnih postrojenja za namirivanje vučnih željezničkih vozila gorivom na kolodvorima Bjelovar, Koprivnica, Varaždin, Zagreb Glavni kolodvor, Zagreb Ranžirni kolodvor, Nova Kapela, Osijek, Vinkovci, Karlovac, Ogulin, Rijeka, Pula, Ploče, Knin, Split – Solin i Šibenik s upraviteljem infrastrukture HŽ Infrastruktura d.o.o., Zagreb upravlja crpnim postrojenjima. Dalje navodite kako u pregovorima različito tumačite odredbe i prava formiranja iznosa jedinstvene naknade za korištenje crpnih postrojenja kao dodatne željezničke usluge na temelju Zakona o željeznici, Direktiva i Provedbene uredbe Komisije (EU) 2017/2177 od 22. studenoga 2017. o pristupu uslužnim objektima i uslugama povezanima sa željeznicom, te da CRODUX opetovano iskazuje cijenu od 0,35 kn/l bez PDV-a. Stoga molite tumačenje HAKOM-a o mogućnosti formiranja naknade za korištenje crpnih postrojenja u funkciji dodatnih željezničkih usluga u različitim iznosima u odnosu na različite razrade potrošnje (npr. kao kod električne energije razrada po tarifnim modelima: crveni, bijeli i plavi), a sve pod uvjetom da je isti cjenik javno i transparentno objavljen za primjenu za sve korisnike tih usluga. Ujedno predlažete da se formiranje cijena dodatne željezničke usluge formira na temelju razrade potrošnje na godišnjoj razini te kao primjer navodite potrošnje: 1-3 milijuna litara; 3-5 milijuna litara; 5-7 milijuna litara; 7-8 milijuna litara i iznad 8 milijuna litara, ali isti ne podrazumijevate kao isključiv model i opseg formiranja.

Sukladno članku 14. stavku 1. točki 16. Zakona o regulaciji tržišta željezničkih usluga i zaštiti prava putnika u željezničkom prijevozu (NN br. 104/17; dalje: ZRTŽU) u nadležnosti HAKOM-a je, između ostalog, i davanje stručnih mišljenja i objašnjenja u provedbi ZRTŽU-a i propisa donesenih na temelju istog. U članku 4. stavku 1. ZRTŽU-a definiran je pojam naknade za željezničke usluge koji podrazumijeva i naknadu za pristup uslužnom objektu i uslugama koje se pružaju u tom objektu,

uključujući pristup prugom do uslužnog objekta. Obzirom na navedeno predmetni podnesak je razmatran u tom smislu te se HAKOM očituje kako slijedi.

Naime, za potpuno razumijevanje uvodno naznačene tematike potrebno je točno definirati predmetnu uslugu. Sukladno Prilogu 2. Zakona o željeznici (NN br. 32/19; dalje: ZOŽ) klasificirane su željezničke usluge koje se pružaju željezničkim prijevoznicima, među kojima je i usluga opskrbe gorivom i to pod točkom 2. kao usluga koja se pruža u uslužnom objektu – objekti za opskrbu gorivom i opskrba gorivom u tim objektima, za što se naknade prikazuju zasebno na računima, a koje uključuju pristup kolosijekom. Dakle, za zaključiti je kako predmetna usluga nije dodatna, jer su dodatne željezničke usluge definirane točkom 3. predmetnog Priloga.

Nadalje, načela za određivanje naknada propisana su člankom 48. stavkom 13. ZOŽ-a na način da naknada za pristup infrastrukturi unutar uslužnih objekata iz Priloga 2. točke 2. ovoga Zakona i za pružanje usluga u tim objektima ne smije biti viša od troškova pružanja usluga uvećanih za razumnu dobit, što preispituje Regulatorno tijelo. Dakle, predmetnom odredbom jasno i nedvojbeno su dane odrednice i za izračun predmetne naknade za korištenje crpnih postrojenja. Za razmatranje je bitna i činjenica da se usluga opskrbe gorivom zapravo sastoji od usluge korištenja crpnih postrojenja i usluge isporuke/točenja goriva. Usporedba s opskrbom električnom energijom je moguća samo u pogledu činjenice da se u pitanju dva energenta koja su željezničkim prijevoznicima nužna za obavljanje usluge prijevoza, ali oba tržišta su regulirana posebnim propisima i pristup opskrbi nije identičan (kontaktne mreža i crpno postrojenje).

Također, visina naknade za korištenje crpnih postrojenja uvjetovana je troškovima pružanja koji se mogu razlikovati od jednog do drugog uslužnog objekta, a na visinu iste utječe i stopa razumne dobiti koju pružatelj usluge zaračunava, a koja u trenutku davanja ovog mišljenja propisima nije definirana. Visina predmetne naknade koja bi isključivo bila rezultat pregovora s prijevoznikom i uvjetovana njegovim položajem na tržištu ne bi se mogla smatrati sukladnom mjerodavnim propisima. Pored navedenog, mogućnost davanja popusta na naknadu za korištenje crpnih postrojenja nije propisana.

Slijedom svega navedenog, visina naknade za korištenje crpnih postrojenja mora biti objektivno uvjetovana prethodno spomenutim elementima, tj. sukladna ZOŽ-u.

S poštovanjem,

RAVNATELJ

mr. sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Naslovu – poštom s povratnicom
2. U spis